ТРИНАДЦАТЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД

191015, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 65, лит. А
http://13aas.arbitr.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Санкт-Петербург

02 октября 2025 года Дело №А56-21105/2025

Резолютивная часть постановления объявлена 18 сентября 2025 года

Постановление изготовлено в полном объеме 02 октября 2025 года

Тринадцатый арбитражный апелляционный суд
в составе:
председательствующего Протас Н.И.
судей Денисюк М.И., Петровой Т.Ю.

при ведении протокола судебного заседания: Хариной И.С.

при участии:
от заявителя: Шувалова С.А. по доверенности от 26.11.2024
от заинтересованного лица: не явился, извещен
от 3-го лица: не явился, извещен

рассмотрев в открытом судебном заседании апелляционную жалобу (регистрационный номер 13АП-19062/2025) Администрации муниципального образования Киришский муниципальный район Ленинградской области на решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 22.05.2025 по делу № А56-21105/2025, принятое

по заявлению Администрации муниципального образования Киришский муниципальный район Ленинградской области

к Управлению федерального казначейства по Ленинградской области

3-е лицо: Комитет по образованию Киришского муниципального района Ленинградской области

об оспаривании представления

установил:

Администрация муниципального образования Киришский муниципальный район Ленинградской области (далее – заявитель, Администрация) обратилась в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с заявлением об оспаривании представления Управления федерального казначейства по Ленинградской области (далее - Управление) от 13.12.2024 № 45-09-05/18-4428.

Решением суда от 22.05.2025 в удовлетворении заявленных требований отказано.

В апелляционной жалобе Администрация просит отменить решение суда, и принять по делу новый судебный акт. По мнению подателя жалобы, вмененный Администрации факт нарушения отсутствует, оспариваемое представление Управления не основано на нормах права, а следовательно, является недействительным, в связи с чем у суда отсутствовали основания для отказа в удовлетворении заявленных требований.

В судебном заседании представитель Администрации поддержал доводы, изложенные в апелляционной жалобе.

Управление и третье лицо надлежащим образом извещены о времени и месте судебного разбирательства, однако их представители в судебное заседание не явились, в связи с чем жалоба рассмотрена в их отсутствие.

Законность и обоснованность рения суда первой инстанции проверены в апелляционном порядке.

Как следует из материалов дела, в период с 14.10.2024 года по 15.11.2024 Управлением было проведено контрольное мероприятие, направленное на проверку предоставления и использования субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, администрацией муниципального образования Киришский муниципальный район Ленинградской области (далее - Администрация).

По результатам проведения указанного контрольного мероприятия Управлением был составлен акт выездной проверки от 19.11.2024 и выдано представление от 13.12.2024 № 45-09-05/18-4428, содержащее требование по пунктам 1 и 2 Представления о принятии мер по устранению причин и условий нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в срок до 01.06.2025.

Не согласившись с указанным представлением Управления, Администрация оспорила его в арбитражном суде.

Суд первой инстанции, отказывая в удовлетворении заявленного требования, правомерно исходил из следующего.

По пункту 1 оспариваемого представления.

В ходе проведения проверки Управлением было установлено, что в нарушение пункта 1 раздела 1, подпункта 6 пункта Положения об администрации муниципального образования муниципальный район Ленинградской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования Киришский муниципальный район Ленинградской области от 24.05,2023 N 46/297, пунктов 11, 12 Положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Главы администрации от 18.08.2015 N 1722 (в редакции постановления от 28.08.2017 № 2061), с учетом положений статьи 34 Федерального закона от 06,10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктов 1, 2, 3 раздела 4 Положения об администрации муниципального образования Киришский муниципальный район Ленинградской области Администрацией муниципального образования Киришский муниципальный район Ленинградской области не в полной мере осуществлен контроль за использованием средств субвенции областного бюджета по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях Киришского района, что привело к

неправомерному использованию Комитетом по образованию Киришского муниципального района Ленинградской области средств субвенции, выразившемуся в заключении Соглашения от 09.01.2023 Ля 9 «О порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания» на организацию питания и предоставлении субсидии муниципальному автономному учреждению «Киришский центр питания «Здоровое детство», не осуществляющему образовательную деятельность, на сумму 55 154 300,00 рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета - 20 084 820,00 рублей, средств областного бюджета - 35 069 480,00 рублей), а также к нецелевому расходованию Комитетом по образованию Киришского муниципального района Ленинградской области средств субсидии муниципальному автономному учреждению «Киришский центр питания «Здоровое детство», выразившемуся в производственных затратах по соглашению от 09.01,2023 М 9 «О порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания», не связанных с закупкой пищевых продуктов для организации питания (выплаты персоналу, социальное обеспечение и иные выплаты), источником финансового обеспечения которой являлись средства субвенции из областного бюджета в размере 16 155 939,34 рублей (в том числе средства федерального бюджета - 5 883 389,04 рублей, средства бюджета Ленинградской области -10 2.71550,30 рублей).

Согласно части 2.1 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 29,12.2012 № 273-ФЗ) обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Частью 5 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ бюджетам субъектов Российской Федерации могут предоставляться субсидии из федерального бюджета на софинансирование организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в размере, порядке и на условиях, которые определяются Правительством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

В соответствии с частью 1 статьи 25.2 Федерального закона от 02.01.200 № 29- ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» питание детей, обучающихся по основным образовательным программам, образовательным программам среднего профессионального образования в образовательных организациях, детей, пребывающих в организациях отдыха детей и их оздоровления (далее - дети в организованных детских коллективах), а также в иных установленных законодательством Российской Федерации случаях организуется непосредственно указанными организациями и предусматривает в обязательном порядке наличие горячего питания с учетом норм обеспечения питанием детей в организованных детских коллективах, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Методическими рекомендациями Минпросвещения России от 05.11.2020 № АН-1890/09 в зависимости от специфики расположения малокомплектных

общеобразовательных организаций, компактности проживания обучающихся 1-4классов, наличия соответствующей инфраструктуры и в случае отсутствия в рассматриваемых общеобразовательных организациях столовых полного цикла или столовых-доготовочных допускаются следующие формы организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в таких общеобразовательных организациях:

- доставка готовых блюд из предприятий общественного питания;

- организация горячего питания на базе соответствующих предприятий общественного питания, находящихся в непосредственной близости к рассматриваемым малокомплектным общеобразовательным организациям;

- доставка горячих блюд из школьных столовых других образовательных организаций (или комбинатов школьного питания);

В исключительных случаях выдача родителям наборов продуктов, позволяющих приготовить в домашних условиях полноценное здоровое горячее питание.

Иных положений, предусматривающих возможность организации питания обучающихся юридическими лицами, не являющимися образовательными организациями, действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Федеральным казначейством в Министерство просвещения РФ был направлен запрос позиции по вопросу организации бесплатного питания в образовательных организациях от 06.02.2025 № 17-04-01/3290 (далее - запрос). В ответ на запрос был дан ответ от 13.02.2025 № АН-143/09, в котором Министерство просвещения РФ указало, что решение о способе организации питания обучающихся принимают образовательные организации.

По 2 пункту оспариваемого представления.

Также в ходе проверки Управлением было установлено, что в нарушение статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 5, 6 статьи 8 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ, пункта 6 Инспрукции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) у органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами государственных академий наук государственных (муниципальных) учреждений у утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» нарушены требования по оформлению учетной политики, а именно Учетная политика Администрации муниципального образования Киришский муниципальный район Ленинградской области для целей бюджетного учета разрабатывалась и утверждалась неоднократно, а именно в 2020 и 2022 годах.

Согласно требованиям, установленным пунктами 5, 6 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», а также пунктами 11 и 12 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2017 № 274н, Учетная политика должна применяться последовательно из года в год, а ее изменение может производиться при следующих условиях:

а) изменении требований, установленных законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, федеральными и (или) отраслевыми стандартами;

б) разработке или выборе нового способа ведения бухгалтерского учета, применение которого приводит к повышению качества информации об учитываемом объекте;

в) существенном изменении условий деятельности экономического субъекта.

Соответственно, изменить Учетную политику можно в соответствии с пунктом 6 статьи 8 Закона 402-ФЗ только в трех случаях, в остальных вносятся дополнения.

Таким образом, с учетом вышеизложенного суд первой инстанции пришел к обоснованному выводу о том, что нарушения, указанные в оспариваемом Представлении установлены Управлением правомерно.

При таких обстоятельствах суд первой инстанции законно и обоснованно отказал в удовлетворении заявленного требования.

Положенные в основу апелляционной жалобы доводы проверены судом апелляционной инстанции в полном объеме, но учтены быть не могут, так как не опровергают обстоятельств, установленных судом первой инстанции.

Несогласие подателя жалобы с выводами суда первой инстанции не является процессуальным основанием отмены судебного акта, принятого с соблюдением норм материального и процессуального права.

Материалы дела исследованы судом полно, всесторонне и объективно, представленным сторонами доказательствам дана надлежащая правовая оценка, изложенные в обжалуемом судебном акте выводы соответствуют фактическим обстоятельствам дела и нормам права, апелляционный суд не усматривает оснований для отмены решения и удовлетворения апелляционной жалобы.

Руководствуясь пунктом 1 статьи 269, статьей 271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Тринадцатый арбитражный апелляционный суд

ПОСТАНОВИЛ:

Решение Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 22 мая 2025 года по делу № А56-21105/2025 оставить без изменения, апелляционную жалобу Администрации муниципального образования Киришский муниципальный район Ленинградской области - без удовлетворения.

Постановление может быть обжаловано в Арбитражный суд Северо-Западного округа в срок, не превышающий двух месяцев со дня его принятия.

Председательствующий Н.И. Протас

Судьи М.И. Денисюк

Т.Ю. Петрова